

**Regeling inzake het omgaan met een
vermoeden van een misstand
binnen Ons Middelbaar Onderwijs
(‘Klokkenluidersregeling’)**

Preamble

Klokkenluidersregeling

De regeling inzake het omgaan met een vermoeden van een misstand binnen Ons Middelbaar Onderwijs biedt een heldere beschrijving van de procedure die gevolgd moet worden wanneer een (op redelijke gronden gebaseerd) vermoeden van een misstand bestaat. Gedacht kan worden aan feiten of situaties waarbij een zwaarwegend maatschappelijk belang in het geding is, zoals een gevaar voor de volksgezondheid, de veiligheid of het milieu, een (dreigend) strafbaar feit, (dreigende) schending van wet- en regelgeving, etc.

Misstand

De regeling brengt het uitgangspunt tot uitdrukking dat een vermoeden van een misstand in beginsel eerst intern aan de kaak moet worden gesteld. De organisatie moet (in beginsel) in de gelegenheid worden gesteld om zelf orde op zaken te stellen. In bepaalde gevallen biedt de regeling echter de mogelijkheid om extern melding te doen. In gevallen waarin in redelijkheid niet verwacht kan worden dat de interne procedure doorlopen wordt, kan (direct) melding worden gedaan bij een onafhankelijke externe derde.

Rechtsbescherming

De regeling biedt duidelijkheid over zorgvuldigheidseisen en biedt de betrokkene bescherming tegen benadeling. De regeling brengt hiermee tot uitdrukking dat het (intern) melden van een misstand gezien wordt als een bijdrage aan het verbeteren van het functioneren van de organisatie en dat de melding serieus zal worden onderzocht. De betrokkene die een melding maakt van een vermoeden van een misstand handelt zorgvuldig, te goeder trouw en niet uit persoonlijk gewin.

Algemene klachten, persoonlijke integriteit en leerlingkwesties

De onderhavige regeling is niet bedoeld voor persoonlijke klachten van betrokkenen en moet onderscheiden worden van de 'Klachtenregeling Ons Middelbaar Onderwijs' en de 'Regeling ter voorkoming van seksuele intimidatie, agressie, geweld (waaronder pesten) en discriminatie Ons Middelbaar Onderwijs' en het 'Reglement bezwaar en beroep in leerlingzaken Ons Middelbaar Onderwijs'.

Rechtspositionele zaken, beleidskeuzes

De regeling geldt niet voor het oplossen van rechtspositionele conflicten of klachten van een werknemer op het gebied van zijn functie, takenpakket, arbeidsomstandigheden en loopbaanontwikkeling of de wijze waarop hij door (personen binnen) de school wordt bejegend. Daarvoor gelden andere rechtspositionele of klachtenprocedures. Ook is de regeling niet bedoeld voor het aankaarten of ter discussie stellen van beleidskeuzes van de directie van de school of het bestuur, waarmee iemand zich niet kan verenigen.

Werknemers, ouders en leerlingen

Deze regeling is oorspronkelijk in werking getreden op 1 januari 2009. Bijzonder is dat sedert 1 augustus 2014 ook ouders en leerlingen, naast werknemers, van deze regeling gebruik kunnen maken. Het is een nadrukkelijke wens van de organisatie om misstanden te voorkomen en de integriteit te verhogen. De reikwijdte van de regeling wordt om die reden vergroot naar een ieder die integriteitsvraagstukken tegenkomt. Door de regeling toegankelijk te maken voor ouders en leerlingen hebben alle direct betrokkenen bij de school de mogelijkheid om een vermoeden van een misstand met

behulp van deze regeling te melden. Leerlingen en vooral ook ouders zijn steeds intensiever bij (het functioneren van) de school betrokken en zullen daarom ook steeds meer waarnemen wat er binnen de school gebeurt.

Vertrouwenspersoon integriteit

In geval van twijfel of een zaak als misstand aangemerkt kan worden is contact met de vertrouwenspersoon mogelijk. Voorafgaande aan het besluit van betrokkene om al of niet door te zetten en formeel te melden kan een bespreking met de vertrouwenspersoon verhelderend werken. De vertrouwenspersoon integriteit is bereikbaar via de secretaris van de commissie integriteitsvraagstukken. Postbus 4076, 5004 JB TILBURG. Telefoonnummer: 013-5944446. Email: omo@klachtenregeling.nl.

Artikel 1: Begripsbepalingen

In deze regeling wordt verstaan onder:

- a. *betrokkene*: de ouder (voogd of verzorger, wettelijk vertegenwoordiger van een leerling), de meerderjarige leerling (als zodanig ingeschreven aan een school van Ons Middelbaar Onderwijs), degene die op basis van een arbeidsovereenkomst, werkzaam is ten behoeve van de organisatie en voorts bestuurders, uitzendkrachten, gedetacheerden en stagiaires;
- b. *externe derde*: een externe derde als bedoeld in artikel 11 lid 1;
- c. *commissie*: de commissie als bedoeld in artikel 5;
- d. *bevoegd gezag*: de voorzitter van de raad van bestuur van (Vereniging en Stichting) Ons Middelbaar Onderwijs;
- e. *directeur*: rector of algemeen directeur van het bureau van Ons Middelbaar Onderwijs;
- f. *vertrouwenspersoon integriteit*: degene die is aangewezen om als zodanig voor de organisatie te fungeren;
- g. *een vermoeden van een misstand*: een op redelijke gronden gebaseerd vermoeden met betrekking tot de organisatie waarbij een maatschappelijk belang in het geding is, in verband met:
 - een (dreigend) strafbaar feit;
 - een (dreigende) schending van regels;
 - een gevaar voor de volksgezondheid, de veiligheid of het milieu;
 - een (dreiging van) bewust onjuist informeren van publieke organen; of
 - (een dreiging van) het bewust achterhouden, vernietigen of manipuleren van informatie over deze feiten.

Artikel 2: Rechtsbescherming

1. Betrokkene die met inachtneming van de bepalingen in deze regeling een vermoeden van een misstand heeft gemeld en die te goeder trouw is, wordt op geen enkele wijze in zijn positie benadeeld als gevolg van het melden.
2. De opzegging van de arbeidsovereenkomst van betrokkene die melding heeft gemaakt van een misstand wordt beschouwd als een kennelijk onredelijke opzegging in de zin van artikel 7:681 BW. Voor zover betrokkene niet op basis van een arbeidsovereenkomst werkzaam is, levert dit een toerekenbare tekortkoming als bedoeld in artikel 6:74 BW en/of een onrechtmatige daad als bedoeld in 6:162 BW jegens hem op. Het voorgaande is anders indien de organisatie aannemelijk kan maken dat de door hem voorgestane beëindiging geen verband houdt met de melding.

Artikel 3: Interne melding

1. Tenzij sprake is van een uitzonderingsgrond als bedoeld in artikel 10 lid 2, meldt betrokkene een vermoeden van een misstand intern bij het bevoegd gezag of bij de vertrouwenspersoon integriteit. Melding aan beide kan ook plaatsvinden. Melding kan plaatsvinden in de periode dat de melder betrokkene is in de zin van deze regeling en in de periode van 2 jaar nadat die betrokkenheid geëindigd is.

2. Indien het vermoeden van een misstand de (voorzitter en/of leden van de) raad van bestuur regardeert, is overal in deze regeling waar bevoegd gezag staat, de voorzitter van de raad van toezicht bedoeld.
3. Het bevoegd gezag of de vertrouwenspersoon integriteit legt de melding, met de datum waarop deze ontvangen is, schriftelijk vast en laat die vastlegging voor akkoord tekenen door betrokkene, die daarvan een gewaarmerkt afschrift ontvangt.
4. Het bevoegd gezag of de vertrouwenspersoon integriteit brengt onverwijld na melding van een vermoeden van een misstand de commissie als bedoeld in artikel 5 van de interne melding op de hoogte.
5. Onverwijld na melding van een vermoeden van een misstand bij de commissie wordt, mits zij dit voor de uitoefening van haar taak noodzakelijk acht, een onderzoek gestart.
6. De betrokkene die het vermoeden van een misstand meldt en degene(n) aan wie het vermoeden van de misstand is gemeld behandelen de melding vertrouwelijk. Zonder toestemming van het bevoegd gezag wordt geen informatie verschaft aan derden binnen of buiten de organisatie. Bij het verschaffen van informatie zal de naam van de betrokkene niet worden genoemd en zal de informatie zo worden verstrekt dat de anonimiteit van de betrokkene zo veel mogelijk gewaarborgd blijft.

Artikel 4: Ontvankelijkheid

De (voorzitter van de) commissie als bedoeld in artikel 5 verklaart de melding van een vermoeden van een misstand niet-ontvankelijk indien geen sprake is van een misstand waarover de commissie adviseert.

Artikel 5: Commissie Integriteitsvraagstukken

1. De Commissie Integriteitsvraagstukken bestaat uit een voorzitter en twee leden. Voorts zijn er een plaatsvervangend voorzitter en twee plaatsvervangende leden;
2. Het bevoegd gezag benoemt, schorst en ontslaat de (plaatsvervangend) voorzitter en de (plaatsvervangende) leden;
3. De (plaatsvervangend) voorzitter en de (plaatsvervangende) leden kunnen geen deel uitmaken van het bevoegd gezag en niet werkzaam zijn voor of bij het bevoegd gezag;
4. Er is één commissie voor de scholen en het Bureau van het bevoegd gezag.

Artikel 6: Zittingsduur

De (plaatsvervangend) voorzitter en de (plaatsvervangende) leden worden benoemd voor een periode van 4 jaar en zijn terstond herbenoembaar voor maximaal 2 perioden. De (plaatsvervangend) voorzitter en de (plaatsvervangende) leden kunnen op ieder moment ontslag nemen;

Artikel 7: Onderzoek

1. Ten behoeve van het onderzoek omtrent een melding van een vermoeden van een misstand is de commissie bevoegd bij dan wel namens het bevoegd gezag alle inlichtingen in te winnen die zij voor de vorming van haar advies nodig acht. Het bevoegd gezag is verplicht de commissie de gevraagde informatie te verschaffen.
2. Ten behoeve van het onderzoek omtrent een melding van een vermoeden van een misstand zal de commissie in ieder geval het bevoegd gezag horen.
3. Indien de inhoud van de door het bevoegd gezag verstrekte informatie - vanwege het vertrouwelijke karakter - uitsluitend ter kennisneming van de commissie dient te blijven, wordt dit aan de commissie medegedeeld.
4. De commissie kan ter verkrijging van de benodigde informatie deskundigen inschakelen. Indien hieraan kosten zijn verbonden, is vooraf machtiging van het bevoegd gezag vereist.

Artikel 8: Advies

1. De commissie legt zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen acht weken, haar bevindingen omtrent de melding van een vermoeden van een misstand neer in een met redenen omkleed advies, gericht aan het bevoegd gezag.
2. Het advies wordt met inachtneming van het eventueel vertrouwelijke karakter van aan de commissie verstrekte informatie en de terzake geldende wettelijke bepalingen verstrekt aan de betrokkene.

Artikel 9: Standpunt

1. Binnen vier weken na ontvangst van het advies van de commissie worden betrokkene alsmede degene(n) op wie het vermoeden van een misstand betrekking heeft, door of namens het bevoegd gezag schriftelijk op de hoogte gebracht van een inhoudelijk standpunt omtrent het gemeld vermoeden van een misstand. Daarbij wordt aangegeven tot welke stappen de melding heeft geleid dan wel zal leiden.
2. Indien het standpunt niet binnen vier weken kan worden gegeven, kan deze termijn met ten hoogste vier weken worden verlengd. Het bevoegd gezag zal hiervan schriftelijk melding doen aan betrokkene en de commissie.

Artikel 10: Melding aan een externe derde

1. Betrokkene kan het vermoeden van een misstand melden bij een externe derde als bedoeld in artikel 11 lid 1, met inachtneming van het in artikel 11 bepaalde, indien:
 - a. hij het niet eens is met het standpunt als bedoeld in artikel 9;
 - b. hij geen standpunt heeft ontvangen binnen de vereiste termijn, bedoeld in het eerste en tweede lid van artikel 9;
 - c. de termijn, bedoeld in het tweede lid van artikel 9, gelet op alle omstandigheden onredelijk lang is en betrokkene hiertegen bezwaar heeft gemaakt bij het bevoegd gezag; of
 - d. sprake is van een uitzonderingsgrond als bedoeld in het volgende lid.
2. Een uitzonderingsgrond als bedoeld in het vorige lid onder d doet zich voor, indien sprake is van:
 - a. acuut gevaar, waarbij een zwaarwegend en spoedeisend maatschappelijk belang onmiddellijke externe melding noodzakelijk maakt;
 - b. een situatie waarin betrokkene in redelijkheid kan vrezen voor tegenmaatregelen als gevolg van een interne melding;
 - c. een eerdere interne melding conform de procedure van in wezen dezelfde misstand, die de misstand niet heeft weggenomen;
 - d. een wettelijke plicht of bevoegdheid tot direct extern melden.

Artikel 11: Externe derde

1. Externe derde in de zin van deze regeling is iedere organisatie of vertegenwoordiger van een organisatie aan wie betrokkene een vermoeden van een misstand meldt, omdat dat naar zijn redelijk oordeel van een zodanig groot maatschappelijk belang is dat dat belang in de concrete omstandigheden van het geval zwaarder moet wegen dan het belang van de organisatie bij geheimhouding, en die naar zijn redelijk oordeel in staat mag worden geacht direct of indirect de vermoede misstand op te kunnen heffen of te doen heffen.
2. Met inachtneming van het in lid 3 bepaalde, kan betrokkene bij een externe derde als bedoeld in het vorige lid een vermoeden van een misstand melden, indien sprake is van één van de in artikel 10 lid 1 genoemde gevallen.
3. De melding vindt plaats aan de externe derde die daarvoor naar het redelijk oordeel van betrokkene gelet op de omstandigheden van het geval het meest in aanmerking komt, waarbij betrokkene enerzijds rekening houdt met de effectiviteit waarmee die derde kan ingrijpen en anderzijds met het belang van de organisatie bij een zo gering mogelijke schade als gevolg van dat ingrijpen, voorzover die schade niet noodzakelijkerwijs voortvloeit uit het optreden tegen de misstand.
4. Betrokkene dient bij melding aan een externe derde een gepaste vorm van zorgvuldigheid en vertrouwelijkheid in acht te nemen.
5. Naarmate de mogelijkheid van schade voor de organisatie als gevolg van de melding bij een externe derde groter wordt, dient het vermoeden van een misstand bij betrokkene, die bij een externe derde meldt, sterker te zijn.

Artikel 12: Openbaarheid

1. De directeur legt deze regeling op de school (en haar nevenvestigingen) of het Bureau van Ons Middelbaar Onderwijs ter inzage;
2. De directeur stelt alle belanghebbenden van het bepaalde in lid 1 op de hoogte.

Artikel 13: Overige bepalingen

1. Deze (gewijzigde) regeling treedt in werking op 1 augustus 2014;
2. In gevallen waarin de regeling niet voorziet, beslist het bevoegd gezag;
3. Deze regeling kan worden aangehaald als "Regeling inzake het omgaan met een vermoeden van een misstand binnen Ons Middelbaar Onderwijs".

Aldus vastgesteld in de vergadering van de raad van bestuur van Ons Middelbaar Onderwijs op 7 november 2013.